

IDEAS PARA EL PROCESO CONSTITUYENTE

Las ideas presentadas a continuación, son el fruto de un trabajo colectivo de mucha gente con la que me he relacionado en torno al proceso constituyente, por supuesto también, representa el sentir de muchos candidatos y candidatas que representarán una serie de ideas, valores y convicciones que compartimos en común, con miras a este proceso electoral.

En ningún caso, estas ideas son concluyentes, sino por el contrario, son una contribución al debate que debe ser si o sí fortalecido durante el proceso de campaña, y mayormente aún durante el funcionamiento de la Convención Constitucional. Es ahí, donde la ciudadanía, la sociedad civil organizada, los gremios, sindicatos, académicos, organizaciones de base, federaciones de estudiantes, pobladores, etc, deben tener un protagonismo absoluto en el desarrollo del debate constitucional.

Respecto al funcionamiento del futuro órgano constitucional, creo que debe tener dos características importantísimas, que son las que lo dotarán de legitimidad, absolutamente necesaria sin perjuicio de su legalidad: 1) **Una Convención Constitucional abierta y transparente**, que sea de cara al país, que pueda funcionar descentralizadamente, con votaciones y debates abiertos y públicos. 2) Que esté en **permanente contacto con la sociedad civil y los grupos de interés**, ya que debe fortalecerse un sistema de audiencias y escucha permanente a los órganos representativos de la sociedad en su conjunto, ejercicio que también debe ser descentralizado.

Expuesto a lo anterior, a continuación se presentan algunas ideas para fortalecer la discusión constitucional que vendrá en los meses venideros:

1. La Constitución debe ser una **Casa Común de todas y todos** en la que podamos reunirnos todos aquellos que, siendo diferentes y pensando distinto sobre tantas cosas, compartimos, sin embargo, un mismo amor por nuestra Patria.
2. Debemos impulsar **La Constitución del Bien Común y los postergados**. Esto quiere decir la necesidad de que no sea UN tema el que se tome el proceso constituyente, sino que deberán ser muchos los que crucen todo el espíritu del articulado de nuestra nueva carta fundamental, que debe recoger desde la consagración de derechos fundamentales hasta la arquitectura suficiente para un nuevo modelo económico y de desarrollo.

3. Pensamos que la Constitución debe ser la expresión jurídica de un **pacto político y social** amplio que convoque a chilenas y chilenos de muy distintas posiciones políticas.
4. Creemos que el pacto constitucional **debe considerar, en simultáneo**, las siguientes cuatro finalidades: i) organizar y limitar el poder estatal, ii) garantizar efectivamente los derechos de las personas y las comunidades, iii) asegurar instituciones políticas representativas, responsivas y responsables, y, por ende, más legitimadas y iv) abrir cauces eficaces a la participación política del Pueblo.
5. Nuestra propuesta constitucional busca que el Pueblo chileno se dote de un sistema institucional eficaz que, respecto de todas y todos los habitantes de nuestra Tierra, garantice y promueva de *mejor manera* las siguientes tres dimensiones: **Dignidad, Democracia y Derecho**.
6. Afirmamos la **Dignidad de la Persona**, esto es, el reconocimiento que el ser humano tiene, siempre y en todo contexto, el derecho inviolable a ser tratado con respeto, como un fin y no como un medio, debe ocupar un lugar muy central en la Nueva Constitución.
7. La Nueva Constitución, junto con afirmar la unidad indisoluble de la Nación chilena, debe efectuar un **reconocimiento explícito de su carácter pluricultural o (hay quienes hablan incluso de plurinacional)**, lo que implica una restructuración de las relaciones entre el Estado, la sociedad y los pueblos originarios, partiendo por el reconocimiento constitucional de estos últimos.
8. **Principios orientadores de la nueva Constitución.** Consideramos como principios orientadores de la nueva Constitución el de la Dignidad de las personas, Principios de política exterior en la Constitución, que la soberanía reside en el pueblo, Principio de primacía constitucional, principio de juridicidad y el principio de Garantías del orden institucional.
9. **Modelo de Estado.** Proponemos un modelo de **Estado social y democrático de derecho, de modo que para** el libre desenvolvimiento de la personalidad y la dignidad humana exigen la

satisfacción fáctica de ciertas necesidades sociales. Seguidamente abogamos por un **Estado representativo, participativo y regionalizado**. Consideramos que el **Estado está al servicio de la persona humana, y su finalidad es promover el bien común**.

10. **Sistema de derechos fundamentales.** Que todas y todos tengamos dignidad se desprende de que estamos investidos de un conjunto de derechos fundamentales. Estimamos que la Nueva Constitución debe formular una adhesión explícita y enfática al Derecho Internacional de los Derechos Humanos, que el ejercicio de la **soberanía reconoce como limitación el respeto a los derechos humanos** y la interpretación de los derechos fundamentales se realizará por los órganos y agentes estatales conforme al estándar mínimo asegurado tanto por los tratados internacionales ratificados por Chile y vigentes internacionalmente.

11. **Derechos fundamentales.** Se propone el establecimiento del derecho a la vida, el derecho a la igualdad, la libertad de expresión, el derecho a la honra y a la vida privada, la libertad de conciencia y libertad religiosa, derecho a la justicia y debido proceso, derecho a la libertad personal y seguridad individual, derecho al libre desarrollo de la personalidad, derechos de los niños, niñas y adolescentes, derechos políticos y derecho a la nacionalidad, derecho a la identidad, derecho a las relaciones familiares, derecho de Indemnización por error judicial, derecho de reunión y de manifestación pacífica, derecho de asociación, colegiatura obligatoria y control ético profesional, derecho de propiedad, derecho a la educación, derecho a la Salud, derecho a la protección del trabajo, derecho a la negociación colectiva y derecho a huelga, derecho a la sindicalización, derecho a la seguridad social, derecho al medio ambiente libre contaminación, derecho al agua, derecho a la vivienda digna, derecho al deporte, derecho al acceso a materias de arte y cultura, derecho a integro y prioritarios en los casos que requiera de las personas en situación de discapacidad.

Proponemos que la nueva Constitución sea lo más neutral posible en materia económica, en contraste con la vigente, que plasmó en ella aspectos de un modelo económico idiosincrásico, y que se ubica en un extremo de las variantes de economías de mercado del mundo contemporáneo. Proponemos: que la Constitución asegure la autonomía del Banco Central, un sistema tributario que tienda a la progresividad, pudiendo existir tributos de

identificación regional o local, según el principio de descentralización fiscal, todo ello en conformidad a la ley; asegurar el derecho a la actividad económica libre, respetando las normas legales que lo regulen, debiendo el Estado garantizará la libre competencia; que la ley simple o común defina la actividad empresarial del Estado, reconocerle al contribuyente las garantías de legalidad y justicia del tributo, promover al Estado como el principal administrador de sus recursos naturales y medioambientales, nacionalizando en los casos que requiera.

12. **Tutela judicial de los derechos fundamentales.** Las personas tendrán siempre derecho a reclamar en sede judicial cuando la acción estatal que satisface un derecho social constituya una discriminación arbitraria. La Nueva Constitución debe establecer que el Recurso o Acción Constitucional de Protección es instrumento idóneo para reclamar, de urgencia y en modo de tutela, contra actos u omisiones ilegales o arbitrarios que afecten a cualquiera de los derechos fundamentales reconocidos en la Carta Fundamental, sin distinción ni doble estándar.

13. **Democracia.** La Nueva Constitución debe articular armoniosamente una Democracia con órganos de representación robustos, equilibrados, responsables, transparentes y eficaces y la existencia, en simultáneo, de mecanismos que permitan participación directa de la ciudadanía, tanto en temas nacionales como también en directamente en sus territorios. Lo anterior, requiere necesariamente incluir en nuestra vida en sociedad mecanismos de democracias deliberativas, que permitan robustecer el debate público y aumentar la participación.

Se debe garantizar el derecho de elegir y el derecho a ser elegido, el derecho a una amplia publicidad y transparencia de los actos públicos, el derecho a reunirse pacíficamente y el derecho a participar en la elaboración de proyectos normativos y políticas públicas, en la forma que la ley determine. Se debe establecer el voto obligatorio.

14. **Sistema de gobierno.** Se propone el avance hacia una forma semipresidencial que permita dotarnos de un gobierno que confiera mayor gobernabilidad, fortalezca la representación

pero, al mismo tiempo, dote de mayor legitimidad al sistema político y de partidos. Se estima que se debe **diferenciar entre Jefe de Estado y Jefe del Gobierno**. El Presidente de la República será el Jefe de Estado y será electo por la mayoría absoluta de los ciudadanos en primera o segunda vuelta. El Jefe de Gobierno o Primer Ministro será designado por el Presidente, debiendo ser sometido al voto de investidura por mayoría absoluta del Congreso. El Presidente puede disolver el parlamento y procederá también el voto de censura constructivo de la Cámara de Diputados respecto del gobierno.

La Nueva Constitución debe asegurar **el gobierno efectivo de las mayorías ciudadanas por lo que resulta indispensable eliminar las leyes de quórum supramayoritario**.

15. **Partidos políticos.** Se les deberá reconocer como personas jurídicas de derecho público que se constituyen como asociaciones voluntarias de ciudadanos y a que a través de su doctrina y principios compartidos sobre el bien común tienen como finalidad contribuir de manera democrática a la formación de la voluntad política del Pueblo y participar en el gobierno del Estado. Se considera la necesidad de fortalecer el elemento programático para que exista coherencia entre éstos y las elecciones de Presidente y Primer Ministro, como también sintonía con las expectativas ciudadanas.
16. **Participación ciudadana.** La dimensión participativa de la democracia debe integrarse en distintos niveles territoriales y del proceso de toma de decisiones. Adicionalmente también debe abarcar distintos mecanismos, algunos deliberativos y otros directos o a través del voto. No se trata de reemplazar la representación, sino de complementarla y que en la unión generen un mejor funcionamiento democrático. Se propone establecer el derecho y deber de participación, el fortalecimiento de la sociedad civil y las organizaciones sociales, participación a nivel regional y local, mecanismos de democracia directa a nivel nacional, tales como la iniciativa de ley o se puede explorar la posibilidad de plebiscitos convocados por la ciudadanía o referendos revocatorio de leyes.
17. **Descentralización efectiva.** Proponemos dirigirnos a un Estado Unitario Regionalizado. Cada una de las Regiones del país debe contar con un gobierno Regional que represente democráticamente los anhelos y los intereses de los chilenos del respectivo territorio. A la

cabeza de dicho gobierno regional habrá una autoridad Ejecutiva elegida en forma directa por los ciudadanos de la Región. El referido gobierno regional dispondrá de competencias claras, facultades necesarias y recursos suficientes. Lo anterior, debe ser necesariamente fortalecido con mecanismos que permitan a las regiones tomar decisiones de carácter político y administrativas que permitan desconcentrar el país respecto de su capital; es decir con la posibilidad de generar autonomías presupuestarias, mecanismos de democracias participativas para decisiones regionales, poder abordar reformas ligadas a los impuestos regionales, etc. La Nueva Constitución debe fortalecer el Municipio, garantizando la existencia de facultades y recursos suficientes que permitan a la Administración Local un desempeño autónomo eficaz, y con una distribución de los recursos más equitativa entre comunas.

18. **Estado de derecho.** El Estado está al servicio de la persona humana y su finalidad es el Bien Común para lo cual debe contribuir a crear un conjunto de condiciones que permitan su mayor realización espiritual y material. El **Estado de Derecho** es la condición institucional que permite a todas las personas vivir en tranquilidad, sabiendo que sus libertades no penden del arbitrio de un individuo o de una facción, sino que están garantizadas por **leyes generales e impersonales** y por **tribunales independientes e imparciales**.
19. **Poder judicial y Ministerio Público.** Consideramos conveniente proponer que el capítulo del Poder Judicial no tenga mayores modificaciones, manteniendo —en lo esencial— la actual configuración del Poder Judicial. Esto considerando que Chile exhibe una judicatura ordinaria razonablemente independiente e imparcial, así como con niveles aceptables de profesionalismo, que deben preservarse (especialmente en un contexto latinoamericano en que la judicatura exhibe altos niveles de ‘captura’ por parte de entes políticos o privados, y otras formas de corrupción). Somos partidarios de establecer un órgano propio y representativo de todos los estamentos de jueces del poder judicial que intervenga en el sistema de nombramiento de los jueces hasta el nivel de Ministros de Corte de Apelaciones, y se ocupe, además de los asuntos disciplinarios y de gobierno judicial.
20. **Tribunal Constitucional.** Es necesaria la reforma a este Tribunal, que debe cambiar sus competencia y no puede seguir funcionando como opera actualmente. La Nueva

Constitución debe revisar la integración del Tribunal Constitucional estableciendo un número impar de magistrados, evitando nombramientos que dependan exclusivamente de la voluntad presidencial y asegurando que el proceso de nominación considere un previo debate público de los méritos de los candidatos. Existirá una cuenta una representación equilibrada de hombres y mujeres en la composición del Tribunal Constitucional, de manera que ningún género pueda superar el 60% de los magistrados de la Corte. Sugerimos, en primer lugar, terminar con los nombramientos del Presidente de la República de tres ministros del TC sin el concurso de otros órganos. Por otra parte, se propone que un futuro TC esté integrada por un número impar de ministros, de manera de terminar con la distorsionadora figura del voto dirimente del Presidente del mismo. En relación a las atribuciones del TC en una nueva Constitución, estimamos que el control preventivo obligatorio de oficio debiera limitarse a controlar vicios de procedimientos y de quórum de aprobación de los proyectos de ley, pero no de controversias de fondo, tal como existe hoy que hace que muchas veces la voluntad política del parlamento sea modificada en esta instancia.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Manuel Gallardo Soto", written over a faint, illegible background.

Manuel Gallardo Soto
Candidato a Convencional Constituyente
Región de Magallanes y Antártica Chilena
17.588.134-4